

Доклад
О состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров и услуг
Нехаевского муниципального района

Введение

Одной из основных задач администрации Нехаевского муниципального района в области развития конкуренции является создание условий для формирования конкурентной среды.

Настоящий доклад администрации Нехаевского муниципального района «О состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров и услуг» подготовлен во исполнение Распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 г. №1738-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее - Стандарт) и Соглашения от 18 августа 2015 г. №22 между комитетом экономики Волгоградской области и администрацией Нехаевского муниципального района Волгоградской области по внедрению на территории Нехаевского муниципального района Волгоградской области стандарта развития конкуренции.

Основная цель Доклада – формирование прозрачной системы работы органов местного самоуправления Нехаевского муниципального района в части реализации результативных и эффективных мер по развитию конкуренции в интересах конечного потребителя товаров и услуг, субъектов предпринимательской деятельности, граждан района

Основными задачами по развитию конкуренции в районе являются:

- создание условий для развития конкуренции между хозяйствующими субъектами в отраслях экономики Нехаевского муниципального района, формирование здоровой экономики района и региона в целом;
- выявление потенциала развития экономики Нехаевского муниципального района, включая научно-технологический и человеческий потенциал;
- формирование прозрачной системы работы по развитию конкуренции в интересах потребителей и предпринимателей, граждан и общества;
- создание стимулов и содействие формированию условий для развития, поддержки и защиты субъектов малого и среднего предпринимательства, а также содействие устранению административных барьеров;
- привлечение инвестиций и улучшение инвестиционного климата.

Настоящий доклад является, в том числе, инструментом для оценки достижения поставленных выше целей и задач. В докладе приведен анализ состояния конкурентной среды в Нехаевском муниципальном районе по итогам 2018 года как на основе статистических данных, так и по результатам опросов, проведенных органами местного самоуправления Нехаевского муниципального района предпринимателей и потребителей товаров и услуг района.

В докладе отражены основные направления деятельности администрации Нехаевского муниципального района и сельских поселений Нехаевского муниципального района по внедрению на территории района Стандарта и созданию благоприятных условий для формирования конкурентной среды.

На основании анализа конкурентной среды и результатов, проведенных мероприятий, в Докладе выделены основные достижения и проблемы по развитию конкуренции в Нехаевском муниципальном районе.

1. Состояние конкурентной среды в Нехаевском муниципальном районе

Анализ конкурентной среды проведен на основании данных органов местного самоуправления Нехаевского муниципального района, результатов мониторингов и опросов хозяйствующих субъектов и потребителей Нехаевского муниципального района с использованием данных Федеральной службы государственной статистики, органов Федеральной налоговой службы

Одним из основных показателей, отражающих состояние конкурентной среды, является динамика числа зарегистрированных хозяйствующих субъектов в районе. На территории Нехаевского муниципального района по состоянию на 01.01.2019 г. зарегистрировано 139 предприятий и организаций различных форм собственности (из них 3 муниципальных унитарных предприятия), 311 индивидуальных предпринимателей. Количество хозяйствующих субъектов на 1000 населения (численность населения Нехаевского муниципального района 13,1 тыс. чел.) – 34,4 ед. в том числе предприятий и организаций – 10,6 ед. и индивидуальных предпринимателей – 23,8 ед. Число хозяйствующих субъектов осталось практически на уровне прошлого года. Оборот малых и средних предприятий ежегодно составляет более 1-го миллиарда.

Наибольшее количество хозяйствующих субъектов относится к следующим видам деятельности: сельское хозяйство, оптовая и розничная торговля, образование, государственное управление, предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг.

Распределение хозяйствующих субъектов по видам экономической деятельности

| Вид деятельности | Кол-во организаций | | | Кол-во индивидуальных предпринимателей | | |
|--|--------------------|---------|----|--|---------|----|
| | 2016 г. | 2017 г. | | 2016 г. | 2017 г. | |
| Государственное (муниципальное) управление и обязательное социальное обеспечение | 30 | 30 | 27 | - | - | - |
| Образование | 24 | 22 | 18 | 1 | 1 | 2 |
| Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | 22 | 22 | 20 | 65 | 65 | 62 |

| | | | | | | |
|---|----|----|----|-----|-----|-----|
| Оптовая и розничная торговля | 14 | 10 | 10 | 112 | 111 | 104 |
| Обрабатывающее производство | 4 | 2 | 3 | 8 | 8 | 10 |
| Коммунальная сфера (производство и распределение газа, пара, воды и пр.) | 5 | 17 | 15 | - | 2 | 2 |
| Строительство | 3 | 2 | 1 | 5 | 5 | 9 |
| Гостиницы и общественное питание | 2 | 2 | 2 | 4 | 3 | 6 |
| Деятельность в области транспортировки, информации и связи | - | 3 | 3 | 61 | 68 | 81 |
| Финансовая и страховая деятельность, кредитные организации | 2 | 2 | 2 | - | 6 | 5 |
| Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг | 5 | 2 | 2 | 16 | 12 | 12 |
| Здравоохранение и предоставление социальных услуг | 6 | 4 | 4 | 1 | 1 | 2 |
| Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений | 20 | 18 | 14 | 0 | 2 | 2 |
| Предоставление прочих | 32 | 20 | 18 | 12 | 15 | 14 |

Преобладающими формами собственности зарегистрированных на территории Нехаевского муниципального района организаций являются государственная и муниципальная, их доля составляет 43,5% от общего числа организаций. На долю частной собственности приходится 23,5%

Коммерческие кооперативные и унитарные организации составляют 27% в общем количестве хозяйствующих субъектов, некоммерческие и унитарные – 67%, организации без права юридических лиц -6%.

По категориям бизнеса хозяйствующие субъекты Нехаевского муниципального района распределены следующим образом:

Крупные предприятия и средние предприятия – 4

Малые предприятия – 36, в том числе микропредприятия (до 15 чел.) - 27

Индивидуальные предприниматели – 311 ед., в том числе КФХ – 54 ед.

С 2014 года наблюдается положительная динамика числа индивидуальных предпринимателей, она связана с тем, что структурными подразделениями администрации Нехаевского муниципального района активизирована работа на потребительском рынке и сферы услуг в части выявления незаконного предпринимательства на территории района. Данная работа проводилась в тесном контакте с контролирующими и надзорными органами района.

Число индивидуальных предпринимателей в 2015 году составляло 275 ед., в 2016 году – 285 ед., в 2017 году – 299 ед., а к концу 2018 года на территории района зарегистрировано 311 индивидуальных предпринимателей.

Так же хотелось бы отметить положительный опыт рабочей группы при администрации Нехаевского муниципального района Волгоградской области по вопросам снижения неформальной занятости, легализации заработной платы и повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды, комиссии при администрации Нехаевского муниципального района Волгоградской области по мобилизации обязательных платежей в бюджет Нехаевского муниципального района Волгоградской области и государственные внебюджетные фонды.

Работа вышеуказанных структур позволила легализовать 152 трудовых договоров и повысить заработную плату до регионального минимума у 142 наемных работников, осуществляющих свою трудовую деятельность в сфере малого и среднего предпринимательства. Сумма увеличения начисленной заработной платы составила 1246,8 тыс.рублей в годовом исчислении.

Оборот организаций отражает их коммерческую деятельность. В оборот организаций включается стоимость отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг, а также выручка от продажи приобретенных на стороне товаров (без налога на добавленную стоимость, акцизов и других аналогичных платежей)

По данным органов Государственной статистики, в январе-сентябре 2018 г. оборот организаций Нехаевского муниципального района составил в действующих ценах 517,7 млн. рублей или 100,3% к соответствующему периоду прошлого года, объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг составил 272,9 млн. рублей, или 87,1% к уровню 2017 года

Мониторинг рынка товаров и услуг Нехаевского муниципального района показывает, что наиболее конкурентоспособными является сфера потребительского рынка и сельское хозяйство. На остальных рынках отмечается низкий уровень конкуренции.

За январь-сентябрь 2018 г. в организациях сельского хозяйства объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в фактических ценах составил 86,4 % к соответствующему периоду прошлого года.

Оборот розничной торговли сложился в объеме 281,7 млн. рублей (118,1% к аналогичному периоду 2017 г.), оборот общественного питания увеличился в 2,8 раза. В расчете на душу населения оборот розничной торговли составил 21,1 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2018 г. населению Нехаевского муниципального района организациями оказано платных услуг на сумму 8,9 млн. рублей. Объем платных услуг на душу населения составил 663,9 рублей. Анализ темпа роста в фактических ценах оказанных объемов услуг за 2015-2018 гг. показывает как увеличение

количества предоставленных платных услуг населению, так и повышение стоимости предоставленных услуг.

2. Деятельность органов местного самоуправления Нехаевского муниципального района по развитию конкуренции

Для организации процесса реализации Стандарта развития конкуренции, решением координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства Нехаевского муниципального района от 30 ноября 2015 г. был определен уполномоченный орган по содействию развитию конкуренции – отдел по экономике и налогам, управлению муниципальным имуществом и землепользованию, а также расширены полномочия действующего коллегиального органа - координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в части содействия развитию конкуренции. Во исполнение данного решения Совета было принято Постановление главы администрации Нехаевского муниципального района от 11.01.2016 г. № 5 Об определении органа исполнительной власти по содействию развитию конкуренции и о внесении изменений в постановление администрации Нехаевского муниципального района Волгоградской области от 11 сентября 2008 г. № 547 "О координационном совете Нехаевского муниципального района по развитию малого и среднего предпринимательства"

В состав координационного Совета входят:

- представители представительного и исполнительного органов Нехаевского муниципального района;
- представители предпринимательского сообщества;
- представитель торгово-промышленной палаты Волгоградской области.

Кроме того, в целях координации деятельности органов местного самоуправления и органов региональной власти, заключено соглашение с комитетом экономики Волгоградской области и администрацией Нехаевского муниципального района Волгоградской области по внедрению на территории Нехаевского муниципального района Волгоградской области стандарта развития конкуренции.

На заседаниях координационного совета рассматривались вопросы по внедрению на территории района Стандарта развития конкуренции, проекты нормативно-правовых актов, принимаемых во исполнение данного стандарта, определялся перечень приоритетных и социально-значимых рынков для содействия развитию конкуренции на территории Нехаевского муниципального района.

В результате деятельности коллегиального органа было определены приоритетные рынки для содействия развитию конкуренции на территории Нехаевского муниципального района:

- 1) Рынок промышленного производства. Легкая промышленность.

2) Рынок сельского хозяйства

3) Рынок строительства

Данный перечень утвержден Постановлением Главы администрации Нехаевского муниципального района от 30.11.2015 г. № 807

С 2012 года на территории Нехаевского района осуществляется программный подход к развитию конкуренции. В 2012-2014 гг. на территории района действовала муниципальная целевая программа «Развитие и поддержка малого предпринимательства Нехаевского муниципального района»

В 2015 г. аналогичные программы приняты в 9 сельских поселениях из 13. Мероприятиям программы предусмотрена методическая, организационная и консультационная поддержка субъектов малого предпринимательства всех отраслей экономики.

В 2016 г., во исполнение поручения Губернатора Волгоградской области по итогам заседания Совета по улучшению инвестиционного климата Волгоградской области от 16 февраля 2016 года № 11-15/2450, разработана и принята муниципальная программа: "Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Нехаевском муниципальном районе на 2016 - 2018 годы". Мероприятиями программы предусмотрена методическая, организационная и консультационная поддержка субъектов малого предпринимательства всех отраслей экономики, а также мероприятия, направленные на пропаганду и популяризацию предпринимательской деятельности на территории Нехаевского муниципального района.

В целях оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, утвержден перечень имущества Нехаевского муниципального района, свободного от прав третьих лиц, предназначенного для предоставления во временное владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства (Утвержден Решением Нехаевской районной Думы от 24.04.2017 г. №43/2)

Для эффективного внедрения на территории Нехаевского муниципального района стандарта развития конкуренции и создания оптимальных условий для формирования благоприятной конкурентной среды, администрацией Нехаевского муниципального района разработан и утвержден «План мероприятий («дорожная карта») по развитию малого и среднего предпринимательства, повышению инвестиционной привлекательности и содействию развитию конкуренции на территории Нехаевского муниципального района» (Утвержден постановлением администрации Нехаевского муниципального района от 20.10.2016 г. №575).

В ходе работы по внедрению на территории Нехаевского муниципального района стандарта развития конкуренции, проведен мониторинг состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг.

Рынки Нехаевского муниципального района представлены субъектами малого и среднего предпринимательства, а также микро-предприятиями с численностью наемных работников менее 15 человек. Состояние конкуренции на рынках,

включенных в перечень социально значимых и приоритетных на территории Нехаевского муниципального района можно оценить как удовлетворительную. Основным фактором, естественно ограничивающим конкуренцию как на территории Нехаевского муниципального района, так и на территории других, отдаленных от областного центра районов, является нежелание хозяйствующих субъектов занимать свободные ниши в связи с невысоким (относительно городских округов) количеством населения – потребителей услуг. Исключение составляет рынок сельскохозяйственной продукции, развитие конкуренции на котором, ввиду сельскохозяйственной специфики района, можно охарактеризовать как хорошее.

Основным фактором, влияющим как на расширение социально-значимых рынков на территории Нехаевского муниципального района, так и на развитие конкуренции на них, является реализация инвестиционных проектов на территории района, которая сопровождается:

- остановкой оттока молодого трудоспособного населения из сельской местности, привлечением молодежи на село;
- увеличением благосостояния населения;
- увеличение оборота товаров и услуг на социально значимых и приоритетных рынках Нехаевского района;
- развитие конкуренции на рынках товаров, работ и услуг ввиду их расширения, образования новых направлений развития.

Жалоб на ограниченность социально значимых и приоритетных рынков в надзорные органы и администрацию Нехаевского муниципального района со стороны потребителей не поступало. Динамика поступлений жалоб по защите прав потребителей в надзорные органы и администрацию Нехаевского муниципального района ежегодно варьируется в пределах, не превышающих пяти процентов.

В целях снижения административных барьеров на сферу предпринимательства, в Нехаевском муниципальном районе внедряется механизм оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. (Постановление администрации Нехаевского муниципального района от 17.12.2015г. №842) Это позволит учитывать мнения, замечания и предложения максимального числа представителей предпринимательского сообщества, а также обеспечит прозрачность деятельности органов местного самоуправления района.

Основой для проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов являются проекты административных регламентов, затрагивающие интересы предпринимательского сообщества.

Администрацией Нехаевского муниципального района постоянно проводится работа по повышению уровня информативности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развития конкуренции в районе. На официальном сайте администрации Нехаевского муниципального района создан специальный

раздел «Конкуренция и развитие малого предпринимательства», доступный как для хозяйствующих субъектов, так и для потребителей товаров и услуг.

В целях обеспечения доступности государственных и муниципальных услуг, на территории Нехаевского муниципального района функционирует многофункциональный центр (далее - МФЦ), где государственные и муниципальные услуги оказываются по принципу одного окна, в том числе юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

Выводы

В настоящее время осуществляется внедрение стандарта развития конкуренции на территории Нехаевского муниципального района на основании рекомендации органов государственной власти и применения в работе успешных практик по содействию развитию конкуренции других регионов. В 2019 году планируется продолжить работу по внедрению Стандартом развития конкуренции на территории Нехаевского муниципального района, в целях установления системного и единообразного подхода к осуществлению деятельности органов местного самоуправления к созданию условий для развития конкуренции между хозяйствующими субъектами в отраслях экономики.

Для улучшения состояние конкуренции на рынках товаров, работ и услуг Нехаевского муниципального района планируется продолжить информационную и консультационную работу с субъектами малого и среднего предпринимательства, стимулировать реализацию мер государственной поддержки, содействовать в привлечение на территорию района крупных инвесторов и реализации инвестиционных проектов. Это позволит активизировать бизнес-сообщество и будет способствовать развитию малого и среднего предпринимательства, созданию благоприятной конкурентной среды на территории Нехаевского муниципального района.

Таким образом, администрация Нехаевского муниципального района выполняет все требования нормативно-правовых актов в части развития конкуренции.

Глава администрации
Нехаевского муниципального района



Е.В. Легчило